



MINISTERSTWO ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

DEPARTAMENT ROZWOJU OBSZARÓW WIEJSKICH

00-930 Warszawa, ul. Wspólna 30, tel.: (22) 623-18-42, fax.: (22) 623-20-51

Warszawa, dnia 04 maja 2011 r.

ROWw1-ss- 504-58 /11 (2223)

Pan Piotr Szymański

Dyrektor Departamentu
Funduszy Europejskich
Urząd Marszałkowski
Województwa Małopolskiego
ul. Raclawicka 56
30-017 Kraków



Dotyczy: możliwości ogłaszania naborów na konkretne przedsięwzięcia zawarte w LSR

Szanowny Panie Dyrektorze,

W odpowiedzi na pismo o znakach FE-VIII.40.1...11, odnoszące się do możliwości ogłaszania naborów na konkretne przedsięwzięcia zawarte w LSR w ramach działania 413 *Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju PROW 2007-2013*, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazuje następujące informacje.

Art. 62 ust. 1 lit. a rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z dnia 21.10.2005, str. 1, ze zm.) stanowi, iż lokalne grupy działania muszą oferować zintegrowaną strategię rozwoju (...) oraz być odpowiedzialne za jej realizację. Ust. 4 tego samego artykułu stanowi, że lokalne grupy działania wybierają projekty, które mają być finansowane w ramach strategii.

Zakres realizacji lokalnej strategii rozwoju stanowiący załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych kryteriów i sposobu wyboru lokalnej grupy działania do realizacji lokalnej strategii rozwoju w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 103, poz. 659 z 2008 r.) w pkt 9 określa, iż lokalna strategia rozwoju musi zawierać określenie procedury oceny zgodności operacji z LSR, procedury wyboru operacji przez LGD, procedury odwołania od rozstrzygnięć organu decyzyjnego w sprawie wyboru operacji w ramach działania 413, kryteriów na podstawie których jest oceniana zgodność operacji z LSR, oraz kryteriów wyboru operacji, z także procedury zmiany tych kryteriów.

W § 9 rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 8 lipca 2008 r. w sprawie

szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „*Wdrażanie lokalnych strategii rozwoju*” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013 (Dz. U. Nr 138, poz. 868, z późn. zm.) określono, iż „LGD dokonuje wyboru małych projektów zgodnie z art. 62 ust. 4 rozporządzenia nr 1698/2005:

1) spośród małych projektów, które:

- a) są zgodne z LSR,
- b) zostały złożone w miejscu i terminie wskazanym w informacji, o której mowa w § 6

ust. 1;

2) na podstawie kryteriów wyboru małych projektów.

Jednocześnie § 6 ust. 2 ww. rozporządzenia stanowi m.in., iż informacja o możliwości składania wniosków o przyznanie pomocy zawiera wskazanie miejsca zamieszkania kryteriów wyboru małych projektów przez LGD, określonych w LSR, w tym kryteriów, na podstawie których ocenia się uzasadnienie realizacji małego projektu w ramach LSR, oraz minimalnych wymagań, których spełnienie jest niezbędne do wyboru małego projektu przez LGD.

Podsumowując, przepisy nie zawierają wykluczenia możliwości ogłoszenia naboru wniosków tematycznych - wprost przeciwnie raczej kładą nacisk na odpowiedzialność LGD za realizację strategii. Realizacja LSR polega na realizacji zaplanowanych przedsięwzięć w celu osiągnięcia zakładanych rezultatów. Zalecenie nr 4 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego (ETO) zawarte w sprawozdaniu specjalnym nr 5 / 20100 r. z kontroli „Wdrożenie podejścia Leader w zakresie rozwoju obszarów wiejskich” (raport Nr 5) stanowi m.in., że „Państwa członkowskie powinny wymagać od LGD rozliczalności z osiągnięcia celów lokalnych strategii, uzyskania wartości dodanej za pomocą podejścia Leader, oraz wydajnego wydatkowania przyznanych środków finansowania oraz kosztów operacyjnych.” Aby LGD mogły uzyskać wysoką efektywność we wdrażaniu LSR muszą przeprowadzić nabory wniosków w taki sposób aby każdy dofinansowany projekt, nie tylko był zgodny ze strategią, ale jego realizacja przybliżyła LGD do osiągnięcia celów LSR. Potwierdzeniem tego podejścia jest treść odpowiedzi Komisji nr 46 na zalecenia ETO, która brzmi „Zdaniem Komisji najistotniejszym kryterium decydującym o tym, czy dany projekt powinien być finansowany w ramach programu Leader, jest stopień, w jakim przyczynia się on do realizacji celów wyznaczonych w lokalnej strategii rozwoju.”

W odpowiedzi na pytanie o możliwość upoważnienia organu decyzyjnego do każdorazowego określania w drodze uchwały minimalnych wymagań, dotyczących poszczególnych zakresów operacji, która byłaby podejmowana przed planowanym terminem ogłoszenia naboru, a minimalne wymagania znajdowałyby się w treści ogłoszenia o naborze, MRiRW informuje, że zgodnie z pkt 9 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 maja 2008 r. w sprawie szczegółowych kryteriów i sposobu wyboru lokalnej grupy działania do realizacji lokalnej strategii rozwoju w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007 – 2013, cytowanym powyżej, LSR musi zawierać określenie (...) kryteriów na podstawie których jest oceniana zgodność operacji z LSR, oraz kryteriów wyboru operacji, a także procedury zmiany tych kryteriów. Zatem wszystkie kryteria (w tym minimalne wymagania) jakie zamierza stosować rada powinny znaleźć się w LSR, przy czym nie jest napisane, że wszystkie kryteria muszą być stosowane w każdym naborze jednocześnie.

Wskazane powyżej przepisy nie zawierają regulacji dot. sposobu zmiany kryteriów, należy mieć jednak na uwadze treść zalecenia nr 1 lit. b Raportu nr 5 ETO, który stanowi, iż wybór projektów przez LGD powinien być oparty na udokumentowanych ocenach, które są dowodem na prawidłowość i uczciwość decyzji opartych na spójnych i stosownych kryteriach. Wydaje się, że ze względu na konieczność zapewnienia transparentnego oraz obiektywnego procesu wyboru operacji, zmiana kryteriów nie powinna być dokonywana wielokrotnie, tym bardziej w terminach bezpośrednio poprzedzających ogłoszenie naboru. Rozwiązaniem budzącym mniej zastrzeżeń jest opracowanie i zawarcie w LSR odrębnego zestawu kryteriów i minimalnych wymagań dla każdego zaplanowanego naboru.

Z poważaniem

DYREKTOR
Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich

Edyta Wieczorkiewicz-Dudek

Do wiadomości wg rozdzielnika.